

# PLANPROGRAM

## Områderegulering

### Campus Vestfold og Borre



HORTEN  
KOMMUNE

Vedtatt  
**26.02**  
**2020**

# Innhold

1. Innledning.....	4
1.1 Formål med planarbeidet.....	4
1.2 Mål for planarbeidet .....	4
1.3 Bakgrunn .....	4
1.4 Areal- og utviklingsstrategi.....	5
1.4 Politiske vedtak .....	6
1.4 Forankring i kommunens planverk.....	7
1.4 Utbyggingsavtaler.....	7
1.5 Planområdet .....	8
2. Planstatus og overordnede føringer .....	9
3. Utfordringsbilde og utredningstema.....	10
3.1 Næringsutvikling.....	10
3.2 Naturmangfold .....	10
3.3 Transportbehov .....	11
3.4 Arealbehov .....	11
3.5 Konseptskisse .....	11
3.6 Barn og unges interesser .....	11
3.7 Støy.....	12
3.8 Samfunnsikkerhet .....	12
3.9 Jordvern.....	12
3.10 Kulturminner og kulturmiljø.....	12
3.11 Grunnforhold.....	12
4. Konsekvensutredning.....	13
4.1 Klimatilpasning .....	14
4.2 Utredning av enkeltområder .....	15
5. Organisering av planarbeidet.....	15
5.2 Medvirkning og samarbeid .....	15
5.3 Forventet fremdriftsplan .....	16

## 1. Innledning

Horten kommune skal utarbeide områderegulering for Campus Vestfold og Borre. Planarbeidet er forankret i planstrategi 2016-2020 og kommuneplanens arealdel 2019-2031. Kommuneplanens arealdel gir rammer for arbeidet, gjennom mål, strategier, kart og utfyllende bestemmelser.

Plan- og bygningsloven (PBL) § 4-1 krever planprogram for reguleringsplaner som kan få vesentlig virkning for miljø og samfunn. Et planprogram er en «plan for planen» og skal gjøre rede for formål, planprosess med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, særlig for grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behov for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart.

Forslag til planprogram var på høring og offentlig ettersyn forsommeren 2019. Statsbygg (grunneier) og Vestfold fylkeskommune spilte inn at universitetsområdet (område B5 og B9 i kommuneplanens arealdel, regulert til offentlig/privat tjenesteyting) bør inkluderes i planområdet, for å sikre helhetlig og sammenhengende utvikling av området. Endringene utløste behov for ny høring.

Som følge av utvidelsen oppheves gjeldende reguleringsplaner innenfor B5 og B9 (planID 00295, 2004, 00321, 2006 og 00358, Fagerlund). Reguleringsplan for RV 19 (PlanID 00351, 2007) berøres av ny veg, avhengig av ny løsning.

Områderegulering for Campus Vestfold utløser krav om konsekvensutredning, jf. forskrift om konsekvensutredning vedlegg II punkt 10 bokstav e) i. - bygging av veier.

### 1.1 Formål med planarbeidet

- Legge til rette for utvikling av Campus Vestfold med nærings- og boligareal.
- Bedre områdets tilgjengelighet gjennom å legge til rette for ny vegløsning fra RV19.

### 1.2 Mål for planarbeidet

- Kommunestyret vedtar områderegulering for Campus Vestfold og Borre i 2021.
- Vedtatt områderegulering oppfyller kravene i kommuneplanens utfyllende bestemmelser.
- Vedtatt områderegulering ivaretar områdets rekreasjonsverdier og arts- og naturmangfold.
- Detaljreguleringer for område V1 (atkomstveg til Campus Vestfold) og byggeklare delområder kan vedtas i samme møte som områdereguleringsplanen.

### 1.3 Bakgrunn

Horten kommune, Vestfold fylkeskommune og Statsbygg startet opp arbeid med utvikling av Campus og tettstedet Borre i 2013 og laget en campusutviklingsplan og et mulighetsstudie. Arbeidet ble satt på hold i 2014, i påvente av avklaring av ny jernbanekorridor gjennom Horten. Bane NOR utredet tre alternativer: Bakkenteigen (1), Skoppum øst (2) og Skoppum vest (3). Kommunedelplan for InterCity Nykirke-Barkåker ble vedtatt av Horten, Tønsberg og Re kommuner i 2016, med valg av alternativ 3.

Campus Vestfold konkurrerer med andre universitet i regionen om både studenter og ansatte, og tilgjengelighet er viktig for campus' posisjonering. Ny jernbanestasjon på Skoppum vest vil ligge 3 kilometer fra campusområdet i luftlinje og 6,6 kilometer langs eksisterende vegnett. Horten kommune og Vestfold fylkeskommune vedtok da (juni 2017) å samarbeide om en trafikkanalyse for

området. I oppdraget lå å vurdere et helhetlig trafikksystem med løsninger for både bil, kollektiv og sykkel. Analysen, som ble levert i mars 2018, anbefalte ny vegløsning fra RV19 til campusområdet. Kommuneplanen som gjaldt i 2018 viste vegkobling fra FV 325 mot RV19. Formannskapet behandlet sak om trafikkanalysen i april 2018 og vedtok å ta løsning fra FV325 ut og erstatte den med ny løsning fra RV19. I dag har campusområdet kun atkomst fra sør. Mer aktivitet i området kan utløse behov for økt beredskapskapasitet, som igjen kan løses med planlagt veg.

#### 1.4 Areal- og utviklingsstrategi

Arealdelen har målsettinger om at arealbruken skal bidra til at Horten er bærekraftig og attraktiv, og at arealbruken bidrar til styrket folkehelse. Målene skal oppnås gjennom strategier med satsing på byer og tettsteder, grønn mobilitet, knutepunktsutvikling, ved å sikre arealer til næring og vekst, skape attraktive og helhetlige bomiljø, sikre trygghet for alle, ta vare på dyrket mark, sikre tilgang til natur- og friluftsområder og å bevare verdifulle kulturmiljø. Alle planer må vurdere hvordan de ulike hensyn og verdier skal avveies og balanseres i nye tiltak og prosjekt.

Campus Vestfold med forskningspark og næringsområder er pekt ut som satsingsområde i kommuneplanens arealdel og som strategisk viktig næringsområde i Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA, 2019).

Ny stasjon på Skoppum vest skal åpne i 2024. Det er ønskelig å kunne åpne veien rundt samme tid og det er derfor lagt opp til at vegen detaljreguleres som ledd i arbeidet med områdereguleringen. Det samme gjelder byggeklare områder der grunniere har vist interesse for å komme i gang.

Rambøll utarbeidet en konseptskisse våren 2019, finansiert av Vestfold fylkeskommune. Dokumentet skisserer retning for hvordan området kan utvikles. Deler av campusutviklingsplanen og mulighetsstudiet fra 2013 vil være del av det faglige grunnlaget i planarbeidet. Dette gjelder blant annet utredningene av grønnstruktur, parker og ferdselsårer.

Andre faglige råd vil bli drøftet og vurdert i videre prosess. Kommuneplanens arealdel viser vegen som en grov linje. Vegen skal detaljeres gjennom planarbeidet innenfor avsatt korridor (vist i kart over planområdet). Utforming av vegen vil skje gjennom detaljreguleringen. Arbeidet vil vurdere vegens funksjon og plassering i trafikksystemet. I utgangspunktet er det ikke mål om å lage en ny hovedfartsåre, men en tilførselsveg som skal betjene campusområdet og nye boligområder som kommuneplanens arealdel åpner for.

## 1.4 Politiske vedtak

FOR-031/18, 12.6.18:

1. Horten kommune vedtar å gå videre med vegløsning mellom Glenneundergangen og Campus Vestfold, som anbefalt i trafikkanalysen for Campus Vestfold.
2. Vegløsningen legges inn i kommuneplanens arealdel og erstatter samtidig vegen som ligger i gjeldende kommuneplan.
3. Horten kommune forventer at Vestfold fylkeskommune blir hovedansvarlig for finansiering av prosjektet.

FOR-095/18, 27.11.18:

1. Horten kommune arbeider med finansieringsløsning for ny vegforbindelse fra Campus Vestfold mot RV 19 og Skoppum, med utgangspunkt i vedtak i sak 031/18.
2. Formannskapet behandler egen sak om finansieringsløsning og fordelingsnøkkel når det foreligger et konkret forslag.
3. Formannskapet behandler egen sak om deltakelse i utviklingsselskap når det foreligger konkret forslag til organisering.

Kommunestyremøte 18.6.19, sak 107/19:

1. Horten kommune er tiltakshaver og ansvarlig for gjennomføring av utbygging av ny vegkobling fra Campus Vestfold mot RV19 innenfor rammen av 70 millioner kroner.
2. Vegprosjektet forutsettes finansiert ved 20 millioner kroner fra nedlagt bompengeselskap fra RV19 og 50 millioner kroner opplånt av Horten kommune, refundert av Vestfold fylkeskommune.
3. Detaljregulering av vegen er del av områderegulering for Campus Vestfold og Borre. Det vil bli innarbeidet rekkefølgebestemmelser for blant annet utbygging av vegen. Det skal forhandles om utbyggingsavtale etter plan- og bygningsloven kapittel 17 for å sikre gjennomføring av vegutbyggingen.
4. Bidrag fra private utbyggere må fordeles på kostnadene knyttet til ny veg og annen lovpålagt infrastruktur i utbyggingsområdene (jf. PBL kap. 18).
5. Bidragene fra grunneiere/utbyggere knyttet til ny veg skal redusere kapitalkostnad for Vestfold fylkeskommune.
6. Eierskap av vegen overføres til fylkeskommunen på tidspunkt etter avtale og omklassifiseres til fylkesveg ved overføring/sletting av resterende gjeld.
7. Utbygging/igangsetting av vegbygging forutsetter avtale mellom Vestfold fylkeskommune og Horten kommune blant annet vedrørende det finansielle og driftsrelaterte forhold i periode fra ferdigstillelse til vegen kan overdras Vestfold fylkeskommune. Administrasjonen gis fullmakt til å inngå avtale innenfor de gitte rammene.
8. Dersom prosjektet ikke kan gjennomføres innenfor gitte rammer skal ny sak legges frem for kommunestyret og fylkestinget før byggestart.

Kommunestyret, 26.02.2020, KOM-019/20 Vedtak:

1. Forslag til planprogram fastsettes:
2. Området med gnr/bnr 15/72 søkes lagt inn i Adaltjern naturreservatområde som regulert naturvernområde hvor kommunen har forvaltningsmyndighet og hvor det etableres vilkår i tråd med verneforskrifter for naturreservater.
3. Muligheten for å etablere en markagrense ifm Adaltjern og Fogdeskogen inngår i planarbeidet - ref vedtak i k-styret 22.6.2015 - sak 88/15 Kommuneplanens arealdel.

## 1.4 Forankring i kommunens planverk

### 1.1.2 Krav om reguleringsplan for områder ved USN/Borre og nåværende jernbane (pbl § 11-9 nr. 1)

- Før det kan vedtas detaljreguleringsplaner innenfor områdene B1, B2, B3, B7, B9, B12 og V1 skal det foreligge godkjent områdereguleringsplan.
- Etterbruk av arealer som benyttes til nåværende jernbane skal avklares i reguleringsplan.

*Forhold som skal avklares og belyses nærmere i områdereguleringsplanen fremgår av pkt.1.15.8 i bestemmelsene. Ved utarbeidelse av reguleringsplan for nåværende jernbane skal bruk til gang- og sykkelveier og tilbakeføring av arealer til landbruksformål vurderes.*

### 1.5.2 Atkomst til områdene B2, B3, B4, B7 og B12

Utbygging innenfor områdene B2, B3, B4, B7 og B12 kan ikke gjennomføres før planlagt atkomstveg V1 er etablert.

Ved utarbeidelse av områdereguleringsplan, jf. pkt.1.12, kan det vurderes om enkelte delområder innenfor B2, B9 og B12 kan bygges ut i påvente av ny atkomstveg V1.

### 1.15.8 Områderegulering for B1, B2, B3, B7, B9, B12 og V1

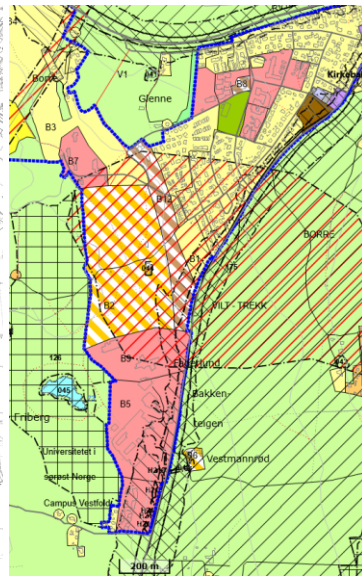
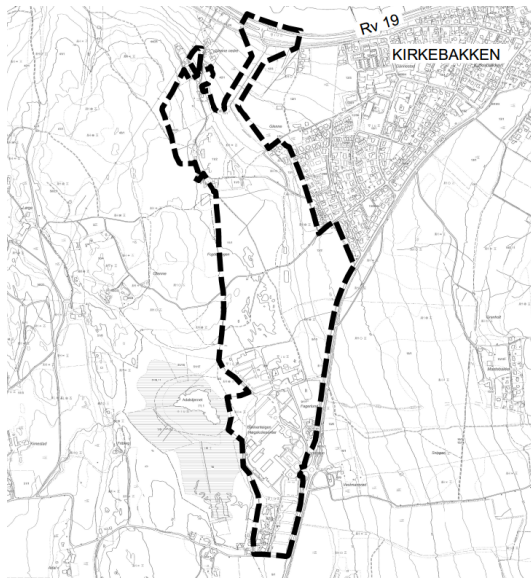
Områdereguleringen skal avklare de overordnede, helheltige sammenhengene for arealbruk, bebyggelsesstruktur, grønnstruktur, gang- og sykkelveger, vegsystem og kollektivbetjening. Det skal vises hvordan området kan knyttes sammen med Borre og hvordan de overordnede sammenhengene kan ivaretas i ulike etapper av områdets utvikling. Detaljregulering av delområder kan inngå som en detajert del av områdereguleringen. Innenfor område B2 skal fordelingen mellom næringsareal og areal til boligformål avklares. Ved regulering av området skal:

- Det settes av en buffersone mot Adalstjern naturreservat
- Salamanderdammer i området sikres
- Det gjennomføres tiltak som sikrer at grunnvannstanden i området ikke senkes
- Det sikres en grønn korridor øst-vest gjennom området for vilt og friluftsliv
- Ivaretagelse av naturtypen hagemark i områdene B1, B2, B9 og B12, samt eiketrær som faller innunder forskrift om utvalgte naturtyper utredes og avklares
- Tilfredsstillende sikkerhet med tanke på ras- og skredfare dokumenteres, jf. faresone ras og skred (H310)
- Kryssløsning ved RV19 avklares

## 1.4 Utbyggingsavtaler

Utbyggingsavtale er en avtale mellom kommunen og grunneier eller utbygger om utbygging av et område, som har sitt grunnlag i kommunens planmyndighet etter loven og som gjelder gjennomføring av kommunal arealplan. Utbyggingsavtaler mellom kommunen og private er regulert gjennom plan- og bygningsloven kapittel 17. I forbindelse med varsel om oppstart av planarbeid kunngjorde kommunen samtidig oppstart av forhandlinger om utbyggingsavtaler, i medhold av PBL § 17-4. Hensikten med forhandlingene er avtaler om finansiering av felles infrastruktur i samarbeid med grunneiere og utbyggere.

## 1.5 Planområdet



Figur 1: Planområdet

Figur 2: Kartutsnitt – kommuneplanens arealdel

B9 og B7 er regulert til offentlig og privat tjenesteyting. Øvrig areal er ubebygd. Område B2 er vist med kombinert formål bebyggelse og anlegg – nåværende og B12 med kombinert formål bebyggelse og anlegg – fremtidig.

## 2. Planstatus og overordnede føringer

### Lov, forskrift og nasjonale føringer og forventninger

- Naturmangfoldloven § 7
- Forskrift om utvalgte naturtyper
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (2019)

### Statlige planretningslinjer:

- ... for å styrke barn- og unges interesser i planleggingen (1995)
- ... for samordnet bolig, areal- og transportplanlegging (2014)
- ... for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)
- ... for behandling av støy i arealplanleggingen (T1442/2016)
- ... for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T1520)

### Regionale planer:

- Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA) (2019)
- Regional transportplan (RTP) (2019)
- Regional plan for verdiskaping og innovasjon (2015)
- Regional plan for klima og energi (2015)
- Regional plan for folkehelse 2019-2030

### Kommunale planer:

- Kommuneplanens samfunnsdel (2015 – 2027)
- Klima- og energiplan (2020-2032)
- Kommuneplanens arealdel 2019-2031

### Reguleringsplaner

- Kirkebakken (planID A0003, 1955)
- Kirkebakken vest I (planID 00305, 2005)
- Høgskolen i Vestfold – Bakkenteigen (planID 00295, 2004)
- RV. 306 Borre – Sande bru (planID 00351, 2007)

### Reguleringsplaner som foreslås opphevet

- Høgskolen i Vestfold – Bakkenteigen, område 1,2 og 3 (planID 00321, 2006)
- Bakkenteigen (planID 00358, 2017)
- Fagerlund, gnr. 9/bnr.2 (00396, 2009)

### **Andre relevante planer, vedtak og utredninger**

#### Kommunedelplan for sykkel (2012)

Øke andelen sykklende, utvikle et helhetlig sykkelnett i kommunen. Revideres 2019/2020.

#### Strategisk næringsplan (15.12.2014, KOM-161/14)

Horten kommune skal være en næringsoffensiv kommune. Strategi for å nå målet er å «Arbeide for god tilgang på attraktive næringsområder i samarbeid med lokale grunneiere» (kap. 8, pkt 4 a).

#### Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet (2015-2018)

Visjoner, mål og strategier, samt handlingsprogram for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet.



## Grønnstrukturplan for Horten kommune (2016)

Retningsgivende for arbeid med arealplaner og enkeltsaker etter Plan- og bygningsloven.

### Hovedutvalg for klima, miljø og kommunalteknikk, vedtak i sak 006/17:

«Grønn mobilitet skal innarbeides som overordnet prinsipp som skal gjennomsyre kommunens planer og tiltak.»

### Kommunestyrevedtak 146/18 (11.12.2018)

«Klimatilpasning skal alltid legges til grunn i plan- og byggesaksbehandling. Vi skal ha som mål at det i fremtiden ikke er noen uønskede hendelser eller erstatningskrav mot kommunen fra tiltakshaver for naturskade, som følge av at kommunen har godkjent tiltak på feil grunnlag. Vi skal også ha som mål å bidra til reduserte skader på bygninger og infrastruktur som følge av ekstremvær, store nedbørmengder osv. Dette implementeres i eksisterende planverk ved revisjon/rullering.»

## **Pågående planarbeid**

### Kommunedelplan for Skoppum

Ny plan, forventet vedtak 2020

## 3. Utfordringsbilde og utredningstema

### 3.1 Næringsutvikling

Gjennom arealplanlegging skal Horten kommune legge aktivt til rette for næringsvirksomhet. Verdiskaping er grunnlag for vekst i arbeidsplasser og i offentlige velferdstjenester.

Sysselsettingsandelen i Horten, det vil si andelen av befolkningen i alderen 15-74 som er i arbeid, var i 60,95% (2018). Nasjonalt er andelen på 67,41%. Vestfold har i tillegg høy andel arbeidsplasser med lav verdiskaping. Områdereguleringen skal bygge opp under og styrke eksisterende næringsmiljø. Både kommuneplanens arealdel 2019-2031 og revidert Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA) peker ut campusområdet som viktig næringsområde. Arealdelen legger til rette for en videreutvikling av Campus Vestfold med universitet, forskningspark og næringsutvikling. Synergieffektene ved samlokalisering og utvikling av næringsklyngene vil styrke både kunnskapsmiljøets og Vestfolds attraktivitet som sted for næringsetablering.

Områdereguleringen utarbeides parallelt og skal ses i sammenheng med arbeid kommunedelplan for Skoppum. Planarbeidene vil søke å legge til rette for at næringsområdene på Skoppum og ved Campus Vestfold utfyller hverandre.

### 3.2 Naturmangfold

Kommuneplanens utfyllende bestemmelser § 1.15.8 gir de ytre rammene for planarbeidet og krever at det sikres en grønn korridor øst-vest gjennom området for vilt og friluftsliv.

Planområdet omfatter områder med rikt natur- og arts mangfold og viktige naturtyper, herunder hagemark (B-verdi) i sørlig halvdel av område B12, samt et stort antall forskriftseik med omkrets over 200 cm i brysthøyde, samt eik med omkrets under 200 cm. Kommuneplanens utfyllende bestemmelser sikrer ivaretagelse av hagemark i områdene B1, B2, B9 og B12, samt at eiketrær som faller innunder forskrift om utvalgte naturtyper utredes og avklares.

Grøntområdene innenfor planområdet er viktige tur- og rekreasjonsområder for befolkningen. I kommuneplankartet er områdene B2 og B12 satt av til kombinert formål bebyggelse. Dette er store areal. Det er også slik at boligandelen innenfor området skal vurderes opp mot kommunens samlede

behov for nytt areal til bolig. De utfyllende bestemmelsene gir også føringer om at områdereguleringen skal avklare etappevis utbygging av delområder. Slik kan kommunen styre rekkefølgen på utbyggingen. Boligbehovet skal balanseres mot behov for å ivareta andre verdier i området. Planarbeidet skal utrede viktige grøntstrukturer og vise hvordan slike områder skal sikres.

Planområdet grenser mot Adalstjern naturreservat. Her skal det iverksettes myrrestaurering og det skal ikke åpnes for tiltak som senker grunnvannsstanden og tilsiget til reservatet gjennom tiltak i planområdet. Naturmangfoldloven § 49, utenforliggende virksomhet som kan medføre skade inn i et verneområde, kan virksomhet som trenger tillatelse etter annen lov, innvirke på etter annen lov kan innvirke på verneverdiene i et verneområde, skal hensynet til disse verdiene tillegges vekt. Kommuneplanens utfyllende bestemmelser krever at det skal settes av en buffersone rundt Adalstjern naturreservat og at det skal sikres at grunnvannstanden ikke senkes.

Ivaretagelse av naturverdiene skal være førende for planarbeidet. Naturmangfoldloven § 7 og §§ 8 til 12 forankrer viktige prinsipper for forvaltning av naturverdier. Hensynet til naturmangfoldet skal veie tungt i vurderingen av hvilke løsninger som skal velges.

### 3.3 Transportbehov

Beregninger fra trafikkanalysen skal legges til grunn for vurderingene i neste planfase. Statens vegvesen har gjort det klart at nytt kryss på RV19 skal være et kanalisert T-kryss med både høyre- og venstresvingfelt. Årsdøgntrafikken på riksvegen avgjør lengden på feltene. Kommunen må lage en trafikkrapport som vurderer innslagspunktet for nytt kryss på RV19. Det er ikke avviklingsproblemer i rundkjøringen på FV325 i dag, men campus opplever tidvis utfordringer inne på eget område, spesielt ved større arrangement og arbeidstidens slutt. Trafikkrapporten skal derfor vurdere om strakstiltak kan bedre situasjonen.

### 3.4 Arealbehov

Planarbeidet skal vurdere fordeling mellom bolig og næring innenfor delområde B2. Omfanget av og type nye boliger må ses i sammenheng med det totale antallet planlagte boliger og planer i kommunen. Målet er å et variert boligtilbud tilpasset alle livsfaser, preferanser og husholdningstyper.

### 3.5 Konseptskisse

Som et forarbeid til planprogrammet utarbeidet Rambøll et konsept for campusområdet, etter initiativ fra og finansiert av Vestfold fylkeskommune. Dokumentet er vedlegg til planprogrammet og inneholder illustrasjoner med forslag til hvordan området kan utvikles, samt faglige anbefalinger knyttet til arealbehov for næring og forskningsaktiviteter, grøntstruktur og rekkefølge for utvikling. Kommunen er i en tidlig fase av planarbeidet og skal starte opp utrednings- og analysearbeidet. De faglige rådene som er gitt gjennom konseptet er ikke innarbeidet i planprogrammet, men vurderes i videre planarbeid.

### 3.6 Barn og unges interesser

Arealer og anlegg som skal brukes av barn og unge skal være sikret mot forurensning, støy, trafikkfare og annen helsefare, jf. pkt. 5a i rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. Pkt. 5 d) i retningslinjene sier at det ved omdisponering av areal som er egnet for lek, skal det fremskaffes fullverdig erstatning. Dette skal også gjelde for omdisponering av uregulert areal, eller dersom omdisponering av areal egnet for lek fører til at de hensyn som er nevnt i punkt b ikke blir oppfylt.

### 3.7 Støy

Deler av planområdet kan bli utsatt for veitrafikkstøy. T-1442, *Retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen*, skal legges til grunn for planarbeidet. Eventuelle aktuelle avbøtende tiltak vises i plankart og nedfelles i områdereguleringens utfyllende bestemmelser.

### 3.8 Samfunnssikkerhet

Etter plan- og bygningslovens § 4-3 skal alle planer ha en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS), som viser alle forhold som kan ha betydning for om arealet er egnet for utbyggingsformål og eventuelle endringer i slike forhold som følge av den planlagte utbyggingen.

Det er registrert løsmasser innenfor planområdet. Grunnforholdene skal vurderes spesielt.

### 3.9 Jordvern

Planområdet berører dyrket mark. Valgte løsninger skal tilstrebe å bruke så lite dyrka mark som mulig. Videre planarbeid skal vurdere matjordplan dersom det blir nødvendig å fjerne matjordlag.

### 3.10 Kulturminner og kulturmiljø

Både eldre og nyere tids kulturminner (etter 1536) skal utredes. Gamle veier, steingjerder, gårdstun og annet må kartlegges og verdisettes. Lokale utmarksminner er registrert og er å finne i kommunens kartportal. Registreringen er imidlertid ikke fullstendig, for eksempel er ikke gamle bygninger kartlagt, og opplysningene må suppleres med andre kilder. Konsekvensene for kulturminner skal vurderes og bevring av kulturminner med verdi skal avklares. Kulturminner med lokalhistorisk verdi reguleres til hensynssone c) med tilhørende bestemmelser om bevaring.

### 3.11 Grunnforhold

Planområdet ligger i potensielt skredfarlig terreng (kvikkleireskred). Kartlagt faresone kvikkleireskred 2069 Vestmannrød berører en stor del av planområdet. Gjennomført kartlegging er ikke uttømmende og det må tas høyde for at det finnes faresoner for kvikkleireskred også utenfor kartlagt sone.

Kommunen må ivareta krav til sikkerhet i henhold til veiledning til TEK § 17-3 andre ledd som nærmere spesifisert i veiledere fra Norges vassdrags- og energidirektorat, med prosedyrer for å avklare skredfare.

Grunnundersøkelser skal gjennomføres tidlig i neste planfase, for å avklare om det kan være flere faresoner for kvikkleireskred med betydning for planarbeidet. Kjente faresoner skal vises som hensynssone i plankartet, og tilknyttede bestemmelser som ivaretar sikkerheten gjennom detaljregulering.

## 4. Konsekvensutredning

I forskrift om konsekvensutredninger §1 heter det at «formålet med forskriften er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelsen av planer og tiltak, og når det tas stilling til om og på hvilke vilkår planer eller tiltak kan gjennomføres». § 17 legger til grunn at konsekvensutredningens innhold og omfang skal tilpasses den aktuelle planen eller tiltaket, og være relevant for de beslutninger som skal tas. Konsekvensutredningen skal ta utgangspunkt i relevant og tilgjengelig informasjon. Hvis det mangler informasjon om viktige forhold, skal slik informasjon innhentes.

Innenfor planområdet er artskartleggingen mangelfull. Det er mange viktige naturverdier innenfor planområdet. Planarbeidet skal sikre at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til å foreta beslutninger om bruk og vern i området.

Utredninger og feltundersøkelser skal følge anerkjent metodikk og utføres av personer med relevant faglig kompetanse.

For planer med vesentlige virkninger for miljø og samfunn (jf. forskriftens § 6), skal konsekvensutredningen utarbeides i tråd med fastsatt plan- eller utredningsprogram.

Konsekvensutredningen skal identifisere og beskrive de faktorer som kan bli påvirket og vurdere vesentlige virkninger for miljø og samfunn, herunder:

- Naturmangfold, jf. naturmangfoldloven
- Økosystemtjenester
- Nasjonalt og internasjonalt fastsatte miljømål
- Kulturminner og kulturmiljø
- Friluftsliv
- Landskap
- Forurensning (utslipp til luft, herunder klimagassutslipp, forurensning av vann og grunn, samt støy)
- Vannmiljø, jf. vannforskriften
- Jordressurser (jordvern) og viktige mineralressurser
- Transportbehov, energiforbruk og energiløsninger
- Beredskap og ulykkesrisiko
- Virkninger som følge av klimaendringer, herunder risiko ved havnivåstigning, stormflo, flom og skred
- Befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen
- Tilgjengelighet for alle til uteområder og gang- og sykkelvegnett
- Barn og unges oppvekstvilkår
- Kriminalitetsforebygging
- Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet
- Næringsliv og sysselsetting
- Forholdet til mål og strategier for fremtidig arealbruk (jfr. kap. 3.2 og 3.3)
- Sikkerhet og beredskap
- Fordeling bolig/bolig type og næring

Samlede virkninger av planen eller tiltaket sett i lys av allerede gjennomførte, vedtatte eller godkjente planer eller tiltak i influensområdet skal også vurderes. En vurdering av planforslagets samlede arealbruksendringer innebærer at planforslagets enkeltområder skal ses i sammenheng.

Hensikten med dette er å gi et grunnlag for å vurdere om virkningene av planen samlet sett er akseptable for miljø og samfunn.

Konsekvensutredningen skal gi en redegjørelse for hva som kan gjøres for å forhindre eller avbøte eventuelle skader og ulemper.

Konsekvensutredningen skal redegjøre for hvilke ytterligere undersøkelser det er behov for, før og etter gjennomføring av planen. Dette med sikte på å klargjøre de faktiske virkningene av planen.

Konsekvensutredningen skal ta utgangspunkt i relevant og tilgjengelig informasjon. Det offentlige kartgrunnlaget (DOK), som består av offentlige geografiske data tilrettelagt for å sikre kunnskapsbasert og effektiv planlegging og saksbehandling, skal legges til grunn for plan- og utredningsarbeidet. Viktige kartløsninger og databaser er blant annet Miljødirektoratets Naturbase, Askeladden, Kilden, Artsdatabanken, Vegkart, Nasjonal løsmassedatabase, NVE Atlas og kommunens egne temakart. Disse kildene vil bli brukt aktivt i utredningsarbeidet.

Konsekvensutredningen vil følge planforslaget sammen med planbeskrivelsen. Metode for konsekvensutredning vil følge T-1493 Konsekvensutredning av kommuneplanens arealdel. Naturverdiene kartlegges etter NIN (Natur i Norge) – metodikken, jf. Miljødirektoratets kartleggingsinstruks M-1102/2018.

#### 4.1 Klimatilpasning

Norsk klimaservicesenter (NKSS) utarbeider klimaprofiler for alle fylker. Profilene beskriver forventede klimaendringer med høye klimagassutslipp, i tråd med «føre var-prinsippet» som skal legges til grunn høye alternativer fra de nasjonale klimaframskrivningene når konsekvensene av klimaendringer vurderes. Klimarelaterte utfordringer for Vestfold (2071-2100) kort oppsummert:

Årstemperaturen:	Beregnes å øke med ca 4,5 °C frem mot slutten av århundret. Størst økning forventes for vinteren og minst for sommeren.
Årsnedbøren:	Beregnes å øke med ca 15%; mest om vinteren (ca 30%) og med uendret total sommernedbør. Det er forventet at episoder med kraftig nedbør øker vesentlig både i intensitet og hyppighet, og dette vil føre til mer overvann.
Vannføring:	Det forventes flere og større regnflommer, mens snøsmelteflommene vil komme stadig tidligere på året og bli mindre mot slutten av århundret.
Tørke:	Høyere temperatur og økt fordampning kan gi økt fare for tørke i sommersesongen.
Skredfare:	Økt erosjon kan utløse flere kvikkleireskred. Hyppige episoder med kraftig nedbør vil kunne øke hyppigheten av steinsprang og ulike skredtyper (stein-, jord-, flom- og sørpe-skred). Klimaendringene kan på kort sikt føre til økt fare for snøskred bl.a. på grunn av mer regn på snødekket underlag. På lengre sikt vil snømengdene bli så redusert at faren for snøskred vil avta.
Vind:	Det forventes liten endring i styrke og hyppighet av sterk vind, men usikkerheten i fremskrivingene er stor.
Stormflo:	Som følge av havnivåstigning vil stormflonivået øke.

Beregningene er heftet med stor usikkerhet, men gir likevel et bilde av hovedtrekk og forventninger om hvordan klimaendringene vil slå ut. Framskrivningene er et viktig grunnlag for tilpasningsarbeidet i kommunene.

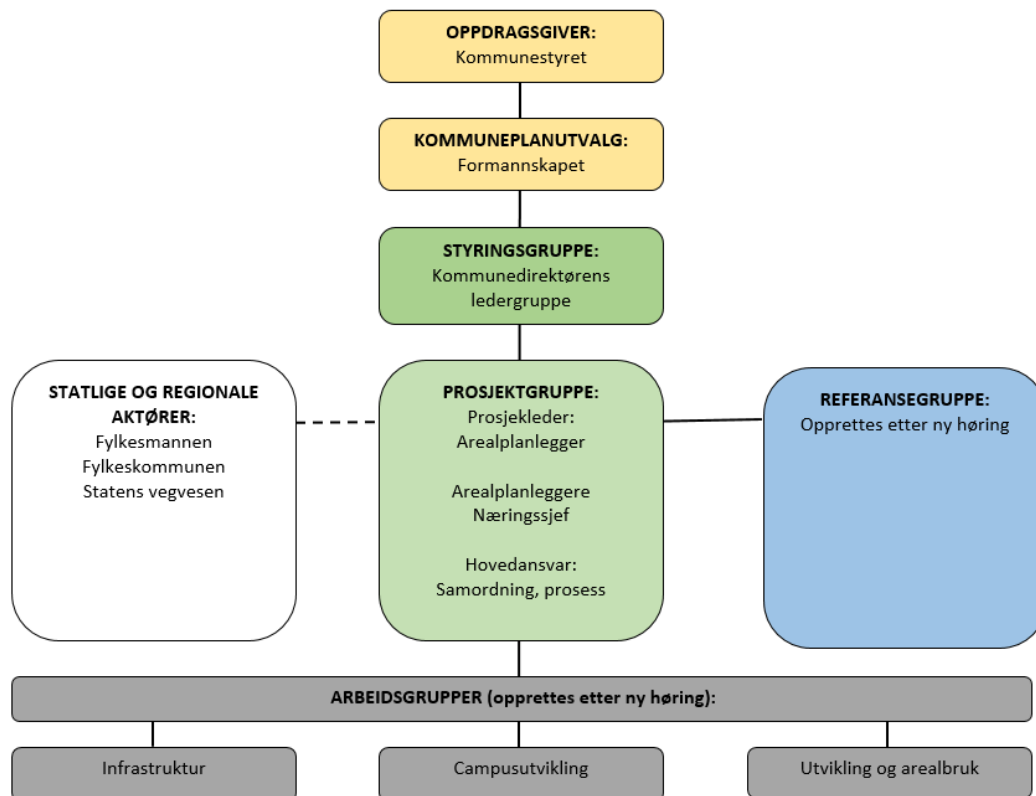
I arealplanlegging handler klimatilpasning blant annet om å unngå utbygging i naturfareområder med for eksempel flom, skred og havnivåstigning. Overvannsproblematikk har blitt et tema de senere år.

Forventede klimaendringer vil kunne medføre økning i avrenningstoppene forårsaket av regn eller snøsmelting. For å forebygge skader er det viktig å ha fungerende flomveier. Potensielle flomveier skal kartlegges og vises på temakart, eventuelt avmerkes som hensynssone på plankartet. Klimatilpasning skal være tema (knyttet til flom og skred) i konsekvensutredningen. Eventuelle funn i utredningsarbeidet legges til grunn for utforming av plankart med tilhørende bestemmelser.

#### 4.2 Utredning av enkeltområder

Ved utredning av enkeltområder skal det, sammen med kartutsnitt som viser aktuelt areal, gis en kort beskrivelse av dagens arealbruk, foreslått arealbruksformål og arealstørrelse. Det skal gis en vurdering både av konsekvensene for det enkelte utredningstema og samlet konsekvens av utbyggingen.

### 5. Organisering av planarbeidet



#### 5.2 Medvirkning og samarbeid

Kommunen legger opp til en aktiv og åpen medvirkningsprosess, etter reglene i plan- og bygningsloven kapittel 5. Loven er fleksibel og legger opp til situasjonstilpasset medvirkning gjennom ulike plantyper og planprosesser. Planarbeidet skal sikre åpne prosesser og skal legge til rette for bred deltakelse og involvering gjennom høringer, åpne møter eller andre former for medvirkning.

##### Samarbeid med Vestfold fylkeskommune

Campus Vestfold er pekt ut som strategisk viktig næringsområde i forslag til revidert RPBA. Fordeling av finansiering av vegen ble avklart i møter i kommunestyret og fylkestinget i juni 2019. Videre arbeid vil foregå i samarbeid med fylkeskommunen.

### 5.3 Forventet fremdriftsplan

	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4
Fastsette planprogram																	
Analyser og utredninger																	
Medvirkning/åpne møter																	
Planarbeid																	
1.gangsbehandling																	
Høring/offentlig ettersyn																	
Bearbeide planforslag																	
2.gangsbehandling																	

Administrasjonen tar forbehold om forsinkelser som følge av uforutsette hendelser. Dette kan blant annet skyldes forhold som innsigelser, funn i utredninger som må håndteres og annet.