

BORRE KOMMUNE

Sakspapir

NEDGRAVDE OLJETANKER. LOKAL FORSKRIFT.

Arkivkode: K24

Arkivsaksid: 2000001532 - 10

Saksbehandler: Arvid Bråten

Saken avgjøres av: Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Utvalg	R.nr.	Møtedato	Saknr.
Teknisk styre	X	14.05.2001	024/01
Kommunestyret	1	05.06.2001	057/01

Mangfoldiggjorte vedlegg: 0

ADMINISTRASJONENS FORSLAG:

Teknisk styre innstiller ovenfor kommunestyret med hjemmel i "Forurensningsloven" § 9, 3. ledd og "Forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker" § 2 at det fattes slikt vedtak:

1. "Forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker" fastsatt av miljøverndepartementet 31. januar 1997, gjøres gjeldende for alle tanker større enn 3200 liter og for enkeltbunnede ståltanker opp til 3200 liter når denne er utstyrt med inspeksjonsluke
2. Enkeltbunnede ståltanker opp til 3200 liter uten inspeksjonsluke skal skiftes ut ved en alder av maksimalt 30 år. Frist for utskifting av tanker eldre enn 30 år settes til 01.01.2006.

KOMMUNESTYRET 05.06.2001

VEDTAK

Teknisk styre innstiller ovenfor kommunestyret med hjemmel i "Forurensningsloven" § 9, 3. ledd og "Forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker" § 2 at det fattes slikt vedtak:

- 1. "Forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker" fastsatt av miljøverndepartementet 31. januar 1997, gjøres gjeldende for alle tanker større enn 3200 liter og for enkeltbunnede ståltanker opp til 3200 liter når denne er utstyrt med inspeksjonsluke**
- 2. Enkeltbunnede ståltanker opp til 3200 liter uten inspeksjonsluke skal skiftes ut ved en alder av maksimalt 30 år. Frist for utskifting av tanker eldre enn 30 år settes til 01.01.2006.**

Behandling

Votering

Teknisk styres innstilling enstemmig vedtatt.

TEKNISK STYRE 14.05.2001

TEKNISK STYRES INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET

Teknisk styre innstiller ovenfor kommunestyret med hjemmel i "Forurensningsloven" § 9, 3. ledd og "Forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker" § 2 at det fattes slikt vedtak:

- 3. "Forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker" fastsatt av miljøverndepartementet 31. januar 1997, gjøres gjeldende for alle tanker større enn 3200 liter og for enkeltbunnede ståltanker opp til 3200 liter når denne er utstyrt med inspeksjonsluke**
- 4. Enkeltbunnede ståltanker opp til 3200 liter uten inspeksjonsluke skal skiftes ut ved en alder av maksimalt 30 år. Frist for utskifting av tanker eldre enn 30 år settes til 01.01.2006.**

Behandling

Votering

Administrasjonens forslag enstemmig vedtatt.

SAKSOPPLYSNINGER

Bakgrunn

Miljøverndepartementet (MD) fastsatte den 31. januar 1997, i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensning og om avfall (Forurensningsloven) §9 første ledd nr. 3, "Forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker".

I forskriften heter det bl.a.:

- Forskriften gir bestemmelser om tiltak for å minske risikoen for helseskader og skader på miljø.
- Forskriften har som formål å sikre at tankene til enhver tid er i en slik tilstand at risikoen for forurensning er minst mulig. Eier eller bruker er pålagt ansvaret for og plikten til å gjennomføre periodisk kontroll.
- Forskriften gjelder alle tanker over 3200 liter og for alle petroleumsprodukter med flammepunkt over 23 °C. Kommunen vedtar om forskriften skal gjelde i kommunen eller om det skal legges inn andre grenser for gyldighetsområdet enn forskriften legger opp til.
- Forskriften gjelder for verdifulle natur-, kultur-, friluft- og landskaps-områder og i tettbygde strøk samt i områder hvor oljelekkasje vil kunne føre til forurensningsmessige konsekvenser for grunnvann, vassdrag og sjø.
- Kommunen er tillagt tilsynsmyndigheten og er ansvarlige for at tankeier forholder seg i overensstemmelse med forskriftenes bestemmelser og at kontrollpersonell er tilstrekkelig kvalifisert.

Forskriften har altså primært en preventiv funksjon i den forstand at tankeier har plikt til å kontrollere tanken. Når forurensning er et faktum, er det de alminnelige bestemmelsene i forurensningsloven som regulerer forholdet uavhengig av om det er foretatt tilstandskontroll eller ikke.

Forskriften er selvbærende slik at plikten som er pålagt eier/bruker er klart nedfelt, og slik at det ikke er nødvendig for kommunen å fatte vedtak i hvert enkelt tilfelle etter at forskriften er vedtatt innført. Kommune må imidlertid etablere et administrativt system som gir rimelig sikkerhet for at bestemmelsene følges opp.

Faktiske forhold

Forskriften kan innføres med følgende begrensninger/gyldighetsområder:

1. For alle tanker for petroleumsprodukter med flammepunkt over 23 °C uansett størrelse.
2. I henhold til forskriften for tanker større enn 3200 liter.
3. For de deler av kommunen hvor konsekvensene av lekkasje er vesentlig. Enten for alle tanker over en valgt størrelse eller for tanker > 3200 liter.
4. Gjøres ikke gjeldende for Borre Kommune.

Gjennomført registrering innebar utsending av 8138 stk registrerings skjema til bebygde eiendommer. Etter en purrerunde rettet mot de eiendommene hvor feieren

tidligere hadde registrert oljetank, er det kommet 6470 tilbakemeldinger. Av disse hadde 1871 oljetanker, og av disse igjen var 993 nedgravde. De 1668 eiendommene uten tilbakemelding på skjema forventes å bli avklart i forbindelse med fylling av tank eller feiing. De nedgravde tankene fordeler seg slik:

Totaloversikt								
	Enkelbunnet ståltank	Dobbeltbunnet ståltank	Særlig korrusjonsbeskyttet ståltank	Rekondisjonerte ståltanker	GUP-tanker	Dobbeltveggede tanker med kontinuerlig overvåkning.	Ukjent materiale	Totalt
Størrelse								
--> 800 liter	100	7	26	2	42		154	331
>= 30 år	79	2	19	1				79
< 30 år	21	5	7	1				21
801 - 1200 l.	23	4	13	0	142	2	48	232
>= 30 år	21	1	6			2		21
< 30 år	2	3	7					2
1201 - 2000 l.	5	1	2	0	4		25	37
>= 30 år	4		2					4
< 30 år	1	1						1
2001 - 3200 l.	52	7	18	1	54		73	205
>= 30 år	39	5	10	1				39
< 30 år	13	2	8					13
3201 l. -->	23	5	8	1	21		23	81
>= 30 år	12	5	2	1				12
< 30 år	11		6					11
Ukjent størrelse	17	2	1	0	3		84	107
>= 30 år	16	1						16
< 30 år	1	1	1					1
	220	26	68	4	266	2	407	993

Lover og forskrifter

"Forurensningsloven" av 13. mars 1981.

"Forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker" av 31. januar 1997.

"Forvaltningsloven" Kapittel VII. Om forskrifter.

Vurderinger

For å fastsette gyldighetsområdet, tas det utgangspunkt i forskriftenes retningslinjer og metodikk for å vurdere det geografiske virkeområdet. Ifølge §2 er virkeområdet definert til områder hvor en oljelekkasje kan medføre fare for uakseptable konsekvenser av miljø- og helsemessig art. Det har kommunen bekjent ikke skjedd slik skade, og det er heller ikke meget sannsynlig at kost/nytte-vurdering av utvidelse av geografisk virkeområde vil kunne forsvare dette. Kontroll av tanker <= 3200 liter er

av praktiske grunner også vanskelig å gjennomføre da de ikke er utstyrt med inspeksjonsluke. For å redusere faren for oljelekkasje i områder hvor grunnvann benyttes til drikkevann eller det er avrenning til overflatevann eller bekk, kan det derfor være hensiktsmessig å innføre generell maksimalalder på 30 år for enkeltbunnede tanker som ikke er utstyrt med inspeksjonsluke. Det innebærer i praksis et slikt påbud innført i hele kommunen. Disse vurderingene er gjort i overensstemmelse med Fagsjef Miljøvern.

Kunngjøring av lokal forskrift er gjort i fellesannonsen 27/4-2001. Det er ikke kommet uttalelser til denne.

Økonomiske konsekvenser

Kommunen er pålagt å foreta registrering av de nedgravde tankene og administrere den periodiske kontrollen uten å kreve inn gebyr for dette. Kommune har gjennomført registrering til en samlet pris på ca. kr.110.000,-. Det etableres også nå et administrativt system for oppfølging av gjennomført kontroll/utskifting/nye tanker. Alle kostnader ved kontroll eller tiltak skal belastes eier direkte, og administrative kostnader i kommunen blir ubetydelige.

For boligeiendom med oljetank som må skiftes ut vil dette innebære en kostnad på ca. kr. 15.000,-. Kontroll av oljetank større enn 3200 liter innebærer en kostnad for eier på ca. kr. 5.000,-.

Konklusjon/anbefaling

Administrasjonen ber teknisk styre innstille ovenfor kommunestyret om at det fattes vedtak om lokal forskrift i henhold til saksframstillingen.

1. "Forskrift om tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker" fastsatt av miljøverndepartementet 31. januar 1997, gjøres gjeldende for alle tanker større enn 3200 liter og for enkeltbunnede ståltanker opp til 3200 liter når denne er utstyrt med inspeksjonsluke
2. Enkeltbunnede ståltanker opp til 3200 liter uten inspeksjonsluke skal skiftes ut ved en alder av maksimalt 30 år. Frist for utskifting av tanker eldre enn 30 år settes til 01.01.2006.